Prezydent Miasta Lublin

plac Króla Władysława Łokietka 1, 20-109 Lublin, tel.: +48 81 466 2010, fax: +48 81 466 2011
ePUAP: /UMLublin/SkrytkaESP,www.um.lublin.eu

KP-PS-I.1510.1.104.2022 Lublin, 17 listopada 2022 r.

Pan Krzysztof Jakubowski
Prezes Zarządu
Fundacja Wolności
kontakt@fundacjawolnosci.org

Szanowny Panie,

w dniu 6 października 2022 r. wpłynął do Urzędu Miasta Lublin „*wniosek o zaprzestanie wydawania biuletynu "Lublin.eu" i magazynu "Arena"*". Z uwagi na fakt, iż w wiadomości elektronicznej wskazano, iż wniosek został wystosowany wspólnie przez: Jawny Lublin, Dziennik Wschodni, Kurier Lubelski, Lublin 24, Nowy Tydzień, Lublin112.pl i SpottedLublin.pl. a z treści korespondencji elektronicznej w szczególności nie wynikało, aby wymienione wyżej redakcje wyraziły zgodę na złożenie wniosku przez Pana Krzysztofa Jakubowskiego Prezesa Zarządu Fundacji Wolności (lub przez Fundację Wolności) w ich interesie, tutejszy organ wezwał do jednoznacznego określenia wnioskodawcy (wnioskodawców) oraz uzupełnienia braków formalnych w postaci stosownych dokumentów wykazujących umocowanie do działania w imieniu wskazanych we wniosku redakcji.

W dniu 20 października 2022 r. Pan Krzysztof Jakubowski Prezes Zarządu Fundacji Wolności przesłał do tut. Urzędu oświadczenie, iż wnioskodawcą jest Fundacja Wolności.

Na skutek powyższego oświadczenia oraz z uwagi na fakt, iż do oświadczenia nie zostały dołączone jakiekolwiek dokumenty potwierdzające aprobatę redakcji: Jawny Lublin, Dziennik Wschodni, Kurier Lubelski, Lublin 24, Nowy Tydzień, Lublin112.pl i SpottedLublin.pl. dla treści określonych w przedmiotowym wniosku organ przyjął, iż Fundacja Wolności jest wyłącznym podmiotem domagającym się natychmiastowego zaprzestania wydawania przez Urząd Miasta Lublin tzw. biuletynu informacyjnego „Lublin.eu” oraz magazynu „Arena”, wydawanego przez Miejski Ośrodek Sportu i Rekreacji „Bystrzyca”.

Odnosząc się do powyższego żądania w pierwszej kolejności należy wskazać, iż biuletyn informacyjny Lublin.eu dostarcza informacji o bieżących wydarzeniach w mieście, jak również o działaniach realizowanych przez Urząd Miasta Lublin i podległe gminie jednostki. Wydawanie biuletynu pozwala przekazywać Mieszkańcom istotne informacje i zachęcać lublinian do angażowania się w sprawy ich miasta. Biuletyn ten stanowi narzędzie urzeczywistniania jednej z kluczowych zasad w funkcjonowaniu administracji publicznej jaką jest jawność. Organy administracji publicznej mają bowiem obowiązek ogłaszać informacje publiczne nie tylko w BIP (Biuletyn Informacji Publicznej) i CIRP (Centralne Repozytorium

Informacji Publicznej), lecz także za pośrednictwem innych form przekazu, również na wyraźne żądanie zainteresowanego daną sprawą.

Biuletyn informacyjny Lublin.eu jest zatem uzupełnieniem i rozszerzeniem elektronicznego Biuletynu Informacji Publicznej (BIP), z tą tylko różnicą, iż informacje o działalności organów miasta są w nim przekazywane w sposób mniej sformalizowany niż ma to miejsce w przypadku BIP.

Funkcjonowanie biuletynu informacyjnego Lublin.eu jako uzupełnienia BIP sprawia, iż rozpatrywanie jego zawartości z punktu widzenia przekazu dziennikarskiego, jak chce tego Fundacja Wolności, nie znajduje uzasadnienia. Informator lokalny, zawierający przede wszystkim istotne informacje o pracy urzędu i podległych mu placówek, o konsultacjach społecznych czy rozstrzygnięciach organów, to wszak realizacja cząstki zadań przypisanych gminie.

Rolą samorządowej administracji gminnej jest pełnienie funkcji usługowych wobec społeczności lokalnych. Wśród wielu jej zadań wymienia się m.in.: promocję oraz współpracę i działalność na rzecz organizacji pozarządowych. W tych ostatnich zadaniach mieści się również tworzenie własnych publikatorów oraz wspieranie innych lokalnych środków przekazu. Ustawodawca zagwarantował, że gminy (i powiaty) mogą tworzyć jednostki odpowiedzialne za komunikację medialną lub zlecać takie zadania innym podmiotom[1]. W literaturze przedmiotu podkreśla się, że własne wydawnictwa mają pomagać w realizacji zadań przypisywanych poszczególnym jednostkom samorządu terytorialnego. Do najważniejszych ich funkcji należy szeroko rozumiana promocja lokalna, integracja społeczności, promowanie inicjatyw istotnych dla Mieszkańców. Można to osiągnąć poprzez informowanie o lokalnej rzeczywistości, ale w jeszcze większym stopniu przez jej wyjaśnianie, zachęcanie do angażowania się w nie, kształtowanie postaw, zachowań. Wydawanie biuletynu informacyjnego Lublin.eu jest zatem elementem całościowej polityki lokalnej, wynikającej z przyjętych zadań własnych Gminy Lublin, w tym bezpośrednio realizowaniem zadań informacyjnych, podobnie jak publikowanie wiadomości w Biuletynie Informacji Publicznej.

W świetle powyższych analiz należy stwierdzić, że żądanie Fundacji Wolności obejmujące zaprzestanie wydawania przez Urząd Miasta Lublin biuletynu informacyjnego Lublin.eu jest całkowicie nieuzasadnione, pomija bowiem szeroki zakres zadań realizowanych przez Gminę Lublin, a także wagę roli pełnionej w realizacji tych zadań publicznych przez wskazane narzędzie informacyjne. Zaprzestanie wydawania biuletynu – jak chce tego Fundacja Wolności – wiązałoby się z obniżeniem jakości wymiany informacji między mieszkańcami, a administracją publiczną oraz koniecznością rezygnacji z narzędzia służącego także angażowaniu mieszkańców w sprawy lokalne. Zadośćuczynienie żądaniu Fundacji Wolności spowodowałoby wręcz ograniczenie wspomnianej wcześniej zasady jawności działalności organów publicznych.

Podobnie rzecz ma się z wydawaniem magazynu „Arena'' jest on bowiem bezpłatnym magazynem sportowym wydawanym przez MOSiR ,,Bystrzyca'' w Lublinie Sp. z o.o. w całości poświęconym wydarzeniom sportowym, jakie mają miejsce w Lublinie i sportowcom związanym z Lublinem. Wydawanie bezpłatnego magazynu poświęconego lubelskiemu sportowi mieści się w ramach wykonywanych przez Spółkę zadań z zakresu kultury i turystyki, w tym terenów rekreacyjnych i urządzeń sportowych. Spółka wydając bezpłatny magazyn

1Ustawa z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, Rozdział 2. Zakres działania i zadania gminy; Ustawa z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym, Rozdział 2. Zakres działania i zadania powiatu.

poświęcony lubelskiemu sportowi – nie tylko zawodowemu, ale i amatorskiemu, w którym zawarte są informacje o usługach dostępnych na obiektach Spółki, wykonuje zadania własne gminy z zakresu szeroko rozumianego sportu, rekreacji i turystyki, a także promocji sportu, turystyki i zdrowego trybu życia.

Magazyn ,,Arena'' jest wydawany kwartalnie, co daje 4 numery w roku. Jest dystrybuowany przede wszystkim na obiektach Spółki, nie można otrzymać go w punktach sprzedaży. Z treści zamieszczanych w magazynie bezsprzecznie wynika, iż poświęcony został lubelskiemu sportowi. Natomiast liczba reklam w nim zamieszczanych jest niewielka, zazwyczaj są to 2-3, czasem 4-5 publikacji, których zamieszczenie ma na celu pokrycie kosztów wydania magazynu. Kwartalnik nie jest wydawany komercyjnie, lecz mieści się w ramach zadań własnych gminy i działalności świadczonej przez Spółkę w ramach zadań użyteczności publicznej.

Mając na uwadze częstotliwość wydawania magazynu, liczbę reklam w nim zamieszczanych oraz zasięg dostępu kwartalnika i brak komercyjnego charakteru należy uznać, że twierdzenie Fundacji Wolności, iż poprzez jego wydawanie może dochodzić do zakłócania konkurencji – jest całkowicie chybione.

W tym miejscu dodatkowo należy podkreślić, że wskazana przez Fundację Wolności sugestia jakoby według regionalnych izb obrachunkowych, zamieszczanie ogłoszeń reklamowych w wydawnictwie gminy jest niedopuszczalne, jest nieuprawniona. Regionalna Izba Obrachunkowa w Opolu w piśmie z dnia 10 marca 2015 r. znak: NA.III-0221-6/2015 stwierdziła, iż „*na podstawie art. 8 ustawy z dnia 26 stycznia 1984 – Prawo prasowe (Dz. U. z 2018 r. poz. 1914) możliwość prowadzenia działalności wydawniczej obejmuje także jednostki samorządu terytorialnego. Jeżeli tak, to również zasady na jakich prasa samorządowa może publikować reklamy i ogłoszenia są takie same jak te dotyczące pozostałych wydawnictw*". RIO w Opolu wskazała dodatkowo, iż wyrazicielem podobnego stanowiska jest również prof. Andrzej Szewc, który w artykule „*Wydawanie gazet gminnych*" (w: „Wspólnota" 2012, nr 25/26) wskazał na brak przepisów prawnych, które uniemożliwiałyby zamieszczenie treści o charakterze reklamowym wydawnictw samorządowych. Autor artykułu podkreślił ponadto, że periodyki wydawane przez samorząd podlegają takiemu samemu reżimowi prawnemu jak prasa.

W tym miejscu należy podnieść, iż oczywistym jest, że podejmując decyzję o publikowaniu reklam i ogłoszeń płatnych należy mieć na względzie wpływ prowadzonej działalności na zagrożenie naruszenia zasad konkurencji na lokalnym rynku wydawniczym.

W niniejszej sprawie – biorąc pod uwagę niewielką częstotliwość wydawania kwartalnika „Arena", znikomą ilość reklam i ogłoszeń w nim zamieszczanych (w biuletynie informacyjnym Lublin.eu reklamy i ogłoszenia nie są publikowane) oraz ograniczoną dystrybucję – nie można w żaden sposób uznać, iż taki zakres działalności zagrozi zasadom konkurencji na lokalnym rynku wydawniczym. Nie jest też w żadnym stopniu zagrożeniem dla wolności słowa na poziomie lokalnym – wszak na lokalnym rynku wydawniczym funkcjonuje wiele tytułów prasowych, które poza funkcjami: informacyjną, integracyjną czy mobilizacyjną pełnią również funkcję kontrolną.

Podsumowując, nie sposób nie zauważyć, że media lokalne odgrywają bardzo istotną rolę w swoich środowiskach. Jak wszystkie media, prasa lokalna podlega też przemianom. Pragnieniem jest, aby lokalne periodyki nie były zależne od polityki. Zaangażowania jednak różnych gremiów w działania mające na celu wprowadzenie zmian w ukształtowany w Polsce

system prasowy, każą się zastanowić, czy rzeczywiście tak jest. W wypadku prasy samorządowej wskazuje się na zagrożenie dla korzystania przez członków danej wspólnoty z ich podstawowych praw i wolności. W literaturze przedmiotu[2] zauważa się jednak, iż zamienne jest, że dostrzegają ten problem przede wszystkim wydawcy prywatni. To w ich imieniu występowały: Helsińska Fundacja Praw Człowieka, Rzecznik Praw Obywatelskich i klub poselski Kukiz'15. Można mieć uzasadnione wątpliwości, czy celem podejmowanych działań, zmierzających do wprowadzenia ograniczenia czy zakazu prowadzenia przez samorządy działalności wydawniczej, jest dobro odbiorcy czy nadawcy. Gdyby projekt takich ograniczeń został zaakceptowany, paradoksem byłoby zlikwidowanie mediów samorządowych, a pozostawienie bez zmian mediów ogólnokrajowych, finansowanych i w pełni podporządkowanych władzy państwowej.

z up. Prezydenta Miasta Lublin
Sekretarz Miasta

Andrzej Wojewódzki

(dokument w postaci elektronicznej podpisany kwalifikowanym podpisem elektronicznym)

Do wiadomości:
1. Wydział Kontroli i Nadzoru Właścicielskiego UML

Informacja dotycząca ochrony danych osobowych (klauzula informacyjna):

Na podstawie art. 13 ust. 1 i ust. 2 Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2016/679 z 27 kwietnia 2016 r. w sprawie ochrony osób fizycznych w związku z przetwarzaniem danych osobowych i w sprawie swobodnego przepływu takich danych oraz uchylenia dyrektywy 95/46/WE (ogólne rozporządzenie o ochronie danych osobowych) (Dz. Urz .UE. L. Z 2016 r. Nr 119) - dalej: „RODO"), administrator danych osobowych informuje o sposobie i celu, w jakim przetwarza Pani/Pana dane osobowe, a także o przysługujących Pani/Panu prawach, wynikających z regulacji o ochronie danych osobowych:

1. Administratorem Pani/Pana danych osobowych jest Prezydent Miasta Lublin; dane adresowe: plac Króla Władysława Łokietka 1, 20–109 Lublin.

2 Jolanta Kępa-Mętrak, „*Czy zmiany w funkcjonowaniu prasy lokalnej są konieczne? Dyskusja wokół modeli prasy samorządowej i prywatnej*" w: Zarządzanie mediami, Tom 8(3)2020, s. 166–167.

2. Administrator danych osobowych wyznaczył Inspektora Ochrony Danych, z którym może się Pani/Pan kontaktować we wszystkich sprawach dotyczących przetwarzania Pani/Pana danych osobowych oraz korzystania z przysługujących Pani/Panu praw związanych z przetwarzaniem danych. Z Inspektorem Ochrony Danych można się kontaktować poprzez: email: iod@lublin.eu; lub pisemnie na adres Administratora danych: plac Króla Władysława Łokietka 1, 20–109 Lublin.
3. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane będą w celu rozpatrzenia wniesionego wniosku, zgodnie z przepisami ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. Kodeks postępowania administracyjnego (Dz. U. z 2018 r. poz. 2096 z późn. zm) oraz rozporządzenia Rady Ministrów z dnia 8 stycznia 2002 r. w sprawie organizacji przyjmowania i rozpatrywania skarg i wniosków (Dz. U. z 2002 r. Nr 5 poz. 46).
4. Podstawą prawną przetwarzania Pani/Pana danych osobowych jest niezbędność danych do wypełnienia obowiązku prawnego ciążącego na Administratorze danych osobowych (art. 6 ust. 1 lit. c) RODO). Podanie przez Panią/Pana danych osobowych (imienia i nazwiska oraz adresu) jest wymogiem wynikającym z przepisów prawa powszechnie obowiązującego. Wniosek, który nie zawiera imienia i nazwiska oraz adresu wnoszącego pozostawia się bez rozpoznania. Jeżeli przekazano Administratorowi inne dane osobowe (np. numer telefonu), podstawą prawną przetwarzania tych danych będzie art. 6 ust. 1 lit. a RODO.
5. W przypadku danych przetwarzanych na podstawie art. 6 ust. 1 lit. a RODO przysługuje Pani/Panu prawo do cofnięcia zgody na przetwarzanie danych w dowolnym momencie. Cofnięcie to nie ma wpływu na zgodność przetwarzania, którego dokonano na podstawie zgody przed jej cofnięciem.
6. Pani/Pana dane osobowe przetwarzane na podstawie art. 6 ust. 1 lit. c RODO będą przetwarzane przez okres rozpatrywania wniosku oraz przez czas niezbędny do zbadania i wyjaśnienia sprawy, a następnie będą przechowywane przez okresy zgodne z kategoriami archiwalnymi, o których mowa w rozporządzeniu Prezesa Rady Ministrów z dnia 18 stycznia 2011 r. w sprawie instrukcji kancelaryjnej, jednolitych rzeczowych wykazów akt oraz instrukcji w sprawie organizacji i zakresu działania archiwów zakładowych to jest z uwagi na zakwalifikowanie w rzeczowym wykazie akt wniosków do kategorii A, będą przechowywane wieczyście.
7. Pani/Pana dane mogą zostać przekazane podmiotom zewnętrznym świadczącym dla Administratora usługi np. informatyczne, na podstawie umowy powierzenia przetwarzania danych osobowych w zakresie niezbędnym do realizacji tej umowy, podmiotom lub organom uprawnionym na podstawie odrębnych przepisów prawa a także innym administratorom danych przetwarzającym dane we własnym imieniu, np. podmiotom prowadzącym działalność pocztową lub kurierską.
8. Pani/Pana dane nie będą podlegać automatycznym sposobom przetwarzania danych opierających się na zautomatyzowanym podejmowaniu decyzji, ani nie będą podlegać profilowaniu.
9. Pan/Pana dane nie trafią poza Europejski Obszar Gospodarczy (obejmujący Unię Europejską, Norwegię, Liechtenstein i Islandię).
10. W związku z przetwarzaniem Pani/Pana danych osobowych, przysługują Pani/Panu następujące prawa:

1) prawo do żądania od Administratora dostępu do danych osobowych oraz otrzymania ich kopii;
2) prawo żądania sprostowania (poprawiania) danych osobowych w przypadkach, o których mowa w art. 16 RODO;
3) prawo żądania usunięcia danych osobowych w przypadkach określonych w art. 17 RODO;
4) prawo żądania ograniczenia przetwarzania danych osobowych w przypadkach określonych w art. 18 RODO;
5) prawo wniesienia sprzeciwu wobec przetwarzania Państwa danych osobowych w przypadkach określonych w art. 21 RODO;
6) prawo do przenoszenia Państwa danych osobowych w przypadkach określonych w art. 20 RODO;
7) prawo wniesienia skargi do Prezesa Urzędu Ochrony Danych Osobowych, w sytuacji, gdy uznaje Państwa, że przetwarzanie danych osobowych narusza przepisy ogólnego rozporządzenia o ochronie danych osobowych (RODO).